



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Лебедева, ул., д.8, с. Александровское, Александровского района, Томской области, 636760, тел/факс (38255) 2-44-88
e-mail: kso.aleks@yandex.ru

Заключение № 68 з КРК

Контрольно - ревизионной комиссии Александровского района на проект решения Думы Александровского района «О бюджете МО «Александровский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». (второе чтение)

с. Александровское

22.12.2021

1. Заключение Контрольно - ревизионной комиссии Александровского района на проект Решения Думы Александровского района «О бюджете МО «Александровский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» во втором чтении, представленный Администрацией Александровского района 22.12.2021 г., подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О контрольно - ревизионной комиссии муниципального образования «Александровский район», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район».

2. Порядок и сроки рассмотрения проекта бюджета во втором чтении и его соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Согласно п.1 ст. 19 Положения о бюджетном процессе в МО «Александровский район» проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период рассматривается **в двух чтениях.**

В первом чтении бюджет района был принят Решением Думы Александровского района от 08.12.2021 № 87 «О бюджете муниципального образования «Александровский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы».

По проекту бюджета по инициативе Думы Александровского района проведены публичные слушания. Информация о проведении публичных слушаний была опубликована в общественно - политической газете Александровского района «Северянка» от 23.11.2021 № 89 (3160). Публичные слушания по проекту решения о бюджете района состоялись 06 декабря 2021 г.

В соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе, решением Думы Александровского района от 17.11.2021 № 85 «О создании согласительной комиссии» утверждена согласительная комиссия по проекту решения Думы Александровского района «О бюджете МО «Александровский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы». По итогам заседания согласительной комиссии по проекту решения Думы Александровского района «О бюджете» основные характеристики бюджета значительно изменились.

Согласительной комиссией были рассмотрены предложения руководителей подведомственных учреждений и ряд из них были уточнены в расходах бюджета.

После принятия бюджета в первом чтении Администрацией Александровского района внесены поправки в доходных и расходных частях бюджета района на 2022 год в связи с увеличением поступлений по налоговым и неналоговым доходам и значительными увеличением доходной части по безвозмездным поступлениям из бюджета Томской области и уменьшением безвозмездных поступлений по договорам по социальному партнерству.

Во исполнение норм Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета на 2022 год утверждены:

- в составе ведомственной структуры расходов - перечень **главных распорядителей средств местного бюджета (пункт 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ).**

Количество главных распорядителей средств местного бюджета (далее - ГРБС) не изменилось и составляет - 6 ГРБС.

Основные параметры проекта бюджета района.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Общий объем доходов, тыс. руб.	681315,168	594380,921	592076,178
Общий объем расходов, тыс. руб.	689858,533	594380,921	592076,178
Общий объем расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, тыс. руб.	122674,465	148762,100	154652,100
Дефицит (-), Профицит (+), тыс. руб.	-8543,365	0,000	0,000
Верхний предел муниципального внутреннего долга на конец года, (тыс. руб.)	41323,365	41323,365	41323,365
в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям, тыс. руб.	0,000	0,000	0,000
Предельный объем муниципального долга (тыс. руб.)	53273,365	53253,365	50223,365
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. руб.	1650,000	1840,000	1840,000
Расходы на обслуживание муниципального долга в процентах к общей сумме расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, %.	0,000	0,000	0,000
Резервный фонд Администрации Александровского района, тыс. руб.	2000,000	0,000	0,000
Резервный фонд в % к общему объему расходов	0,3		

ДОХОДЫ

Объем доходов по сравнению с редакцией Решения Думы Александровского района от 08.12.2021 № 87 «О бюджете МО «Александровский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в первом чтении) увеличился в целом на **101926,663 тыс. руб.**

Анализ изменений по группам доходов представлен в таблице:

Показатели	В первом чтении	Во втором чтении	Откл.(+,-)
1.Налоговые и неналоговые доходы- всего	113739,100	114131,100	+392,000
1.1. Налоговые доходы	96632,000	97024,000	+392,000
1.2. Неналоговые доходы	17107,100	17107,100	0,000
2.Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней- всего	465649,405	567184,068	+101534,663
2.1. Дотации	166034,390	168140,000	+2105,610
2.2. Субсидии	22101,400	110181,900	+88080,500
2.3. Субвенции	241455,500	242823,400	+1367,900
2.4. Иные МБТ	36058,115	46038,768	+9980,653
3.Прочие безвозмездные поступления	0,000	0,000	0,000
4.Возврат прочих остатков целевых средств	0,000	0,000	0,000
Всего	579388,505	681315,168	+101926,663

По группе «**Налоговые доходы**» спрогнозировано увеличение на **392,0 тыс. руб.**

По группе «**Неналоговые доходы**» объемы поступлений не изменились.

По группе «**Безвозмездные поступления**» в представленном проекте Решения о бюджете района на 2022 год уточнены объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и безвозмездных поступлений по Соглашениям о социальном партнерстве.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год (ко второму чтению) увеличился на **101534,663 тыс. руб.**, в том числе: из областного бюджета на **100928,410 тыс. руб.**, из бюджетов поселений района на **606,253 тыс. руб.**

РАСХОДЫ

Бюджетная политика муниципального образования на 2022 год и плановый период в части расходов зависима от финансовой помощи из областного бюджета и в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

С учетом изменения поступлений доходов из областного бюджета и уточнения поступлений собственных доходов спрогнозированы расходы на 2022 год и плановый период.

Предлагается утвердить общий объем расходов бюджета МО «Александровский район» на 2022 год в объеме **689858,533 тыс. руб.** По сравнению с первоначальным проектом бюджета, расходная часть бюджета Александровского района на 2022 год **увеличена на 110470,028 тыс. руб.**

Значительно увеличились расходы по следующим разделам:

- «Национальная экономика» - на 69797,3 тыс. руб.;

- «Образование» - на 21170,868 тыс. руб.;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 10513,410 тыс. руб.;
- «Социальная политика» - на 3759,000 тыс. руб.;
- «Национальная оборона» - на 1985,400 тыс. руб.;
- «Физическая культура и спорт» - на 1468,300 тыс. руб.;
- «Культура, кинематография» - на 726,074 тыс. руб.;
- «Общегосударственные вопросы» - на 701,238 тыс. руб.;
- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО» - на 348,438 тыс. руб.

В 2022 году в общем объеме расходной части бюджета района **567184,068 тыс. руб.**, или 82,2 %, составляют расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы.

Анализ изменений в расходной части бюджета представлен в приложении № 2 к настоящему заключению.

В общем объеме расходов бюджета в 2022 году наибольший удельный вес занимают расходы по разделам: «Образование» (51,2 %), «Национальная экономика» (12,9 %), «Общегосударственные расходы» (9,2 %), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ и муниципальных образований» (7,9 %), «Культура, кинематография» (6,9 %), «Жилищно - коммунальное хозяйство» (5,5 %).

Резервные фонды Администрации Александровского района на 2022 год запланированы в объеме 2000,0 тыс. руб., в том числе:

- Резервный фонд Администрации Александровского района – 1500,0 тыс. руб.;
- Резервный фонд для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 500,000 тыс. руб.

Объем резервных фондов Администрации Александровского района, учтенный проектом о бюджете, не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса, и составляет всего 0,3 процента.

Объем резервных фондов Администрации Александровского района на плановый период 2023 и 2024 годов не запланирован.

В соответствии с проектом о бюджете **бюджетные ассигнования Дорожного фонда Александровского района на 2022 год** предусмотрены в объеме 51123,300 тыс. руб., на 2023 год в объеме 4081,000 тыс. руб., на 2024 год в объеме 4510,000 тыс. руб.

Средства направляются на содержание, капитальный и текущий ремонт межмуниципальных автомобильных дорог.

Условно утвержденные расходы введены в состав расходной части бюджета МО «Александровский район» в плановом периоде в соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ: в 2023 году в объеме **6900,000 тыс. руб.**, что составляет не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое направление, в 2024 году в объеме **13633,000 тыс. руб.**, что составляет не менее 5 % общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое направление.

Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию из бюджета муниципального образования «Александровский район»

В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ МО «Александровский район». Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2022 году планируются в объеме **651290,632 тыс. руб.**, что составляет 94,4 % общего объема расходов бюджета, в 2023 г. - 93,9 %, в 2024 г. - 93,9 %.

В соответствии с проектом бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности**, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной муниципальной программы, предусмотрены в общем объеме **38567,901 тыс. руб. или 5,6%** от общего объема расходов. Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2023 год составят **35923,665 тыс. руб.** (6,1 %), на 2024 год составят **35923,365 тыс. руб.** (6,1 %).

Дефицит бюджета Динамика размера дефицита бюджета

Показатель	Проект бюджета на 2022г.	Проект бюджета на 2023г.	Проект бюджета на 2024 г
Дефицит (-), Профицит (+), тыс. руб.	-8543,365	0,000	0,000

Расходы на 2022 год спрогнозированы в больших объемах, чем поступления доходов, то есть бюджет спрогнозирован с дефицитом в сумме 8543,365 тыс. руб.

Бюджет района на плановый период 2023 – 2024 гг. спрогнозирован сбалансированным, что **соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.**

Муниципальный долг

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования (приложение № 5 к проекту бюджета) утверждены в соответствии с **статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ** с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Среди заемных средств источником финансирования дефицита бюджета в 2022 г. и плановом периоде являются **кредиты коммерческих банков.**

Привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 гг. не планируется. Суммарный объем погашения средств в 2022 году составит 11950,0 тыс. руб., погашение в 2023 г. в объеме 11930,0 тыс. руб., в 2024 г. в объеме 8900,0 тыс. руб.

Предоставление муниципальных гарантий в 2022 г. и в плановом периоде не планируется.

Привлечение заемных средств в **кредитных организациях** на покрытие временных кассовых разрывов спрогнозировано в следующих объемах: 2022 г. – 20493,365 тыс. руб., 2023 г. – 11930,0 тыс. руб., 2024 г. - 8900,0 тыс. руб. Объем погашения таких средств составит: 2022 г. – 0,0 тыс. руб., 2023 г. - 0,0 тыс. руб., 2024 г. – 8900,000 тыс.руб.

Установленные предельные объемы муниципального долга на 2022 год и плановый период находятся в допустимых пределах, определенных **пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ**.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен пунктом 15 проекта решения и не превышает ограничений, установленных **статьей 111 Бюджетного кодекса РФ** (15% от собственных доходов).

Расходы на обслуживание муниципального долга спрогнозированы на 2022 год в объеме 1650,0 тыс. руб., на плановый период 2023 год в объеме 1840,0 тыс. руб., на 2024 год в объеме 1840,0 тыс. руб.

Выводы и предложения:

1. Тестовая часть проекта бюджета Александровского района выдержана в контексте законопроекта о бюджете Томской области.

2. Одновременно с проектом бюджета представлены документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 16 Положения о бюджетном процессе в МО «Александровский район».

3. Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, установленные п. 3 ст. 184.1 БК РФ, п. 1 ст. 16 Положения о бюджетном процессе в МО «Александровский район».

4. При составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, и минимизации размера дефицита.

По доходной части бюджета:

5. Доходная часть бюджета составлена в действующей бюджетной классификации с разбивкой по группам и подгруппам доходов.

6. На начало финансового года не прогнозируется свободный остаток денежных средств на едином счете бюджета.

7. Нормативы отчислений налоговых доходов в районный бюджет не изменились. На 2022 - 2024 гг. на территории муниципального образования «Александровский район» не планируется вводить новые местные налоги или отменять ранее действующие. При формировании доходной части бюджета учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации:

норматив зачисления НДФЛ в бюджеты муниципальных районов с 2015 года не изменялся;

с 1 января 2021 года закончился срок действия системы налогообложения в виде налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (п.8 ст.5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»);

□ увеличение поступлений по акцизам и подакцизным товаром запланировано за счет применения дифференцированного норматива отчислений в соответствии с Законом Томской области;

□ при планировании платы за негативное воздействие на окружающую среду с 1 января 2020 года применен норматив распределения 60 % (Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»);

□ при расчете арендной платы земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности ставка арендной платы установлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации"..

8. Общий объем доходов районного бюджета на 2022 год спрогнозирован в объеме **681315,168 тыс. руб.** Планируемые доходы по сравнению с показателями бюджета в первом чтении увеличены на **101926,663 тыс. руб.**, в том числе: за счет увеличения поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 392,0 тыс. руб., за счет увеличения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней на 101534,663 тыс. руб.

По расходной части бюджета.

9. Бюджет района на 2022 спрогнозирован с дефицитом в объеме 8543,365 тыс. руб., на 2023 - 2024 гг. спрогнозирован сбалансированным, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

10. Во исполнение ст. 38.1 БК РФ расходы бюджета района в ведомственной структуре распределены по 6 главным распорядителям бюджетных средств.

11. Расходная часть бюджета составлена в действующей бюджетной классификации с разбивкой до групп видов расходов, без детализации по элементам видов расходов, что не противоречит нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

12. В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ МО «Александровский район». Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2022 году планируются в объеме 651290,632 тыс. руб., что составляет 94,4 % общего объема расходов бюджета, в 2023 г. - 93,9 %, в 2024 г. - 93,9 %.

13. Бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности**, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной муниципальной программы, предусмотрены в общем объеме **38567,901 тыс. руб.** что составляет 6,1 % в общем объеме расходов, в плановом периоде соответственно - 6,1 % и 6,1 %.

14. В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 74.1 Бюджетного кодекса РФ.

15. Условно утвержденные расходы введены в состав расходной части бюджета в плановом периоде в соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ: в 2023 году в объеме **6900,000 тыс. руб.**, что составляет не менее **2,5 %** общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое направление, в 2024 году в объеме **13633,000 тыс. руб.**, что составляет не менее **5 %** общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое направление.

16. Резервный фонд на 2022 год сформирован исполнительным органом местного самоуправления за счет собственных средств бюджета в объеме **2000,0 тыс. руб.**, на плановый период 2023 - 2024 годов не запланирован. Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0 % общего объема расходов).

17. Предельный объем муниципального долга, предусмотренный проектом, не превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ

18. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом предусмотрен проектом бюджета в объеме 53273,365 тыс. руб., и каждым годом планового периода соответственно: 53273,365тыс. руб. Установленные предельные объемы муниципального долга на 2022 год и плановый период находятся в допустимых пределах, определенных **пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.**

Предоставление муниципальных гарантий в 2022 г. и в плановом периоде не планируется.

19. Расходы на обслуживание муниципального долга спрогнозированы на 2022 год в объеме 1650,0 тыс. руб., на плановый период 2023 год в объеме 1840,0 тыс. руб., на 2024 год в объеме 1840,0 тыс. руб. и не превысят ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного проект Решения Думы Александровского района «О бюджете МО «Александровский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен и принят Думой района.

Председатель Контрольно- ревизионной
Комиссии Александровского района

Л.В. Дорохова